

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה בתמוז התשע"ה
12 ביולי 2015
סימוכין: 187979

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 12/07/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי

נושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 07/07/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 09/07/15

בקשה מס': 567700

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשר עם ארנסט יאנג (ישראל) כחשב מלווה של ההסתדרות המדיצינית הדסה, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים) תוך מימוש אופציה בהתאם לתקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15/07/15 ועד ליום 14/07/16.

היקף ההתקשרות המבוקש:

4,129,056 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים תוך מימוש זכות ברירה עם ארנסט יאנג (ישראל), על פי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 15/07/15 ועד ליום 14/07/16.

הערות ונימוקים:

1. בית החולים הדסה (להלן: "בית החולים") פעל בשנים האחרונות בגירעון שוטף ומצטבר. לאור המצב הפיננסי הקשה של בית החולים פנו הנהלת בית החולים ונשות הדסה לבית המשפט בבקשה למתן צו להקפאת הליכים לבית החולים. בית המשפט הורה כי צו הקפאת ההליכים יעמוד החל בתוקף מיום 9.2.14 למשך כ-90 ימים. בהחלטת בית המשפט נוספת, צו הקפאת ההליכים הוארך עד ליום 21.5.2014.
2. במהלך תקופת ההקפאה נוהל משא ומתן אינטנסיבי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר, ביניהם ארגון נשות הדסה, נציגויות העובדים על מגזריהם השונים, הנהלת בית החולים, נציגי המדינה והנאמנים. בסופו של יום, גובשה הצעה לתוכנית הבראה אשר תביא את בית החולים לאיזון שוטף ובה נקבעו, בין היתר, הסיוע שיעבירו המדינה ונשות הדסה לבית החולים במסגרת ההסדר, התנאים להעברתו וצעדי ההתייעלות שבית החולים מתחייב לבצע. תכנית ההבראה והסדר הנושים אושרו על ידי בית המשפט ביום 22.5.2014 וביום 24.6.2014 נחתם הסכם ההבראה בין הצדדים (להלן - **ההסכם**). מטרת ההסכם היא להבטיח הפעלה שוטפת, תקינה וארוכת טווח של בית החולים והמשך הפעלתו של בית החולים באיזון תקציבי לאורך זמן, תוך שמירה על רמה נאותה של השירותים הרפואיים, ולרבות הבטחת תפקודו של בית החולים כבית חולים ציבורי, שלישוני ואוניברסיטאי.
3. במסגרת תכנית הבראה, המדינה מסייעת לבית החולים, בין השאר, על ידי העברה של סכום של כ-1.3 מיליארד ₪ במשך תקופת ההסכם, קרי שבע שנים, ועד ליום 31.12.2020. תמיכת המדינה מתבצעת במספר תחומים לרבות מענק למימון עלויות פרישת עובדים, מענק לצורך שיפור תשתיות בית החולים, מענק להגדלת קרן יעודה לרשלנות רפואית, קניית נכסי בית החולים וארגון נשות הדסה, מתן הלוואה ועוד. תמיכת המדינה היא לצד תמיכה משמעותית של ארגון נשות הדסה בבית החולים במהלך תקופת ההסכם.
4. לשם יישום מטרות תכנית הבראה וההסכם הוסכם בין הצדדים, כי המדינה תמנה חשב מלווה לבית החולים וכי שר האוצר יכריז על בית החולים כ"גוף נתמך" בהתאם לסעיף 32 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה - 1985 (להלן - **חוק יסודות התקציב**).
5. ביצוע תפקיד החשב המלווה בהתאם למפורט בהסכם ההבראה דורש עיסוק אינטנסיבי וממושך של צוות מנוסה (החשב המלווה וצוות מטעמו) אשר מגובה במלוא התמיכה המקצועית והלוגיסטית הנדרשת. הצוות נדרש בין היתר לניסיון בתחום ניהול הסיכונים ובבדיקת איתנות פיננסית של מוסדות בתחום הבריאות.

6. חשיבות ההסכם למערכת הבריאות הציבורית במדינת ישראל והיקף הסמכויות הרחב אשר ההסכם מעניק לחשב המלווה, לרבות זכויות חתימה בחשבונות בנק, אישור התחייבויות בית החולים, אישורי תשלומים, אישור פרויקטי פיתוח, אישור קליטת עובדים, ליווי התהליך לחיזוק מערך הכספים של בית החולים ועוד, מחייבים כי בין כל הצדדים הנוגעים בדבר יתקיימו יחסי אמון מיוחדים אשר יבטיחו את מימוש ההסכם ויסייעו בהגשמת מטרתו.
7. ביום 15/7/14 אישרה ועדת הפטור את העסקת המשרד דלעיל, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים כאשר הובהר כי נחתם הסכם עם רוי"ח לשנה בתוספת שש אופציות בנות שנה כל אחת (סה"כ) שבע שנים, והוסכם כי מידי השנה יערך דיון בנושא ההתקשרות בוועדת המכרזים והנושא יובא לאישור ועדת הפטור.
8. מאז הוסדרה מתכונת העבודה כאמור, החשב המלווה וצוותו פעלו בצורה אינטנסיבית ביותר לאיסוף כל המידע והנתונים הנדרשים להבנת מצבו של בית החולים. עם הזמן, ולאחר השקעת תשומות רבות, פיתחו החשב המלווה וצוותו בקיאות ברמה גבוהה מאד בנתוני בית החולים ושליטה מקיפה במרבית הנעשה בבית החולים, הן מבחינה כספית והן מבחינה תפעולית. החשב המלווה השתמש בכלים העומדים לרשות משרדו על מנת ליצור מנגנונים המאפשרים ניתוח של הפעילות הכספית המתנהלת בבית החולים וניתוח של השפעת הפעילות הרפואית על פרמטריים כלכליים. לאחר מאמץ רב, הציג החשב המלווה תחזית תזרימי מזומנים חודשית ושתית המאפשרת ניתוח מושכל ואמיתי של המצב התזרימי של בית החולים. יודגש כי עד להצגת התזרימי על ידי החשב המלווה, בית החולים ניהל את התזרימי בצורה ידנית ולא ביצע תחזיות עתידיות. החשב המלווה מעביר מדי שבוע תחזית תזרימי מעודכנת לוועדת השלושה וכן דוחות פיקוח ובקרה לבקשת ועדת השלושה ובתאם להסכם ההבראה. כפועל יוצא מעבודתו המאומצת של החשב המלווה, בית החולים, המדינה ונשות הדסה מבינים כעת את המצב הפיננסי של בית החולים בצורה מעמיקה ורחבה הרבה יותר מזו שהייתה ידועה בעת גיבוש הסכם ההבראה.
9. כמו כן, במהלך השנה האחרונה הפנה החשב המלווה את תשומת לב הנהלת בית החולים והמדינה למספר רב של כשלים וחוסר יעילות בהתנהלות בית החולים והציף בעיות שהצדדים לא היו מודעים לקיומן. לאור רמת הידע שרכשו, וניסיונם בתחומי ביעוץ הפיננסי, החשב המלווה וצוותו הינם גורמים משמעותיים המסייעים לבית החולים ביישום מושכל של תכנית ההבראה ובהצעת צעדי התייעלות נוספים לביצוע, זאת לאור העובדה כי בית החולים מתקשה להתאושש ופעילותו השוטפת עדיין יוצרת גירעון חודשי שוטף בהיקף ניכר. כלומר, נכון להיום החשב המלווה הינו קריטי לשיקוף מצבו של בית החולים הן בפני המדינה והן בפני הנהלת בית החולים והבעלים של בית החולים.
10. עד ליוני 2015 ניצל החשב המלווה כ-10,732 שעות, כאשר היקף השעות שאושר בוועדת המכרזים ובוועדת הפטור עמד על 15,000 שעות. יודגש כי החשבונות מועברים מדי חודש ברמת פירוט גבוהה מאד ונבדקים בצורה מוקפדת.
11. תמורה- בתמורה למתן השירותים החשב המלווה יקבל תמורה בתנאים זהים להתקשרות הקודמת ובהתאם לשעות עבודה, בהתאם לתעריף רואה חשבון הקבוע בהודעה 13.9.2.1 – תעריפי התקשרות עם נותני שירותים חיצוניים.
12. היקף ההתקשרות - היקף שעות של עד 1,200 שעות בחודש, כלומר 14,400 שעות, המסתכמות בהיקף כספי שנתי של 3,499,200 ₪ בתוספת מע"מ, סה"כ 4,129,056 ₪ כולל מע"מ. יש לציין כי בית החולים עדיין נמצא במשבר פיננסי ותזרימי קשה וטרם עלה על פסי ההבראה. לאור האמור, חשיבות תפקידו של החשב המלווה והיכרותו המעמיקה עם נתוני בית החולים מקבלת משנה תוקף בתקופה זו. נוסף על כך, כידוע, טרם מונה לבית החולים מנכ"ל קבוע. עם כניסתו של מנכ"ל קבוע, צופים כי החשב המלווה יהיה דמות דומיננטית בסיוע לכניסה לתפקיד.
13. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד ירון גולן

רו"ח אליצ'יתן

עו"ד נעמה קאופמן-פס